

Số: 10/BC-HĐND

An Giang, ngày 15 tháng 5 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Chương trình giám sát
của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2018**

Thực hiện Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 19/5/2017 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về dự kiến chương trình giám sát năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo kết quả, như sau:

I. Kết quả thực hiện Chương trình giám sát năm 2018:

1. Hoạt động giám sát của HĐND tại kỳ họp:

- Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức thành công 03 kỳ họp, bao gồm: 01 kỳ họp bất thường và 02 kỳ họp thường lệ khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Tại 02 kỳ họp thường lệ, HĐND tỉnh đã xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục thi hành án dân sự. Chất vấn và xem xét việc trả lời chất vấn tại kỳ họp đối với UBND tỉnh, thủ trưởng các sở, ngành tỉnh.

- Việc thẩm tra các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết được các Ban HĐND tỉnh thực hiện chủ động, linh hoạt, thể hiện tinh thần trách nhiệm, đúng trình tự và thời gian quy định. Báo cáo thẩm tra đánh giá toàn diện về sự phù hợp của các dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, thể hiện rõ quan điểm, chính kiến của các Ban về những vấn đề thuộc nội dung thẩm tra, ý kiến thống nhất hoặc không thống nhất và đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung, phương án xử lý đối với những vấn đề còn có ý kiến khác nhau để HĐND thảo luận, cho ý kiến.

- Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp ngày càng nâng cao chất lượng, những nhóm vấn đề được chọn phù hợp với thực tế, được cử tri và dư luận xã hội quan tâm. Thủ trưởng các sở, ngành khi trả lời chất vấn đã bám sát vào chức năng, nhiệm vụ, theo ngành, lĩnh vực phụ trách, trả lời đầy đủ, thẳng thắn, giải trình làm rõ nhiều vấn đề đại biểu nêu ra; nhận trách nhiệm và có giải pháp, quyết tâm thực hiện trong thời gian tới. Đặc biệt, tại kỳ họp HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh Vương Bình Thạnh đã trực tiếp trả lời nhóm vấn đề do Chủ tọa kỳ họp đặt ra và ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh; đồng thời làm rõ thêm một số vấn đề có liên quan đến việc tổ chức thực hiện nghị quyết HĐND về phát triển kinh tế - xã hội năm 2018, phân tích thêm những giải pháp khắc phục tồn tại, yếu kém và các giải pháp thúc đẩy kinh tế - xã hội đạt mức tăng trưởng cao để đảm bảo thực hiện thắng lợi Nghị quyết HĐND trong năm 2018 và những vấn đề do các Ban HĐND đặt ra trong báo cáo thẩm tra như: công tác phân luồng học sinh sau tốt nghiệp trung học cơ sở, thái độ phục vụ của đội ngũ y bác sĩ tại một số bệnh viện công lập, tình trạng tiếng ồn âm thanh, lấn chiếm lòng đường khi tổ chức đám tiệc và ý kiến chất vấn của đại biểu tại kỳ họp mà thủ trưởng sở, ban, ngành trả lời chưa thỏa

đáng. Đây là một bước tiến mới, đáng được ghi nhận trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn so với kỳ họp trước.

- Việc theo dõi kết quả thực hiện các lời hứa của thủ trưởng các sở, ngành có liên quan đến nội dung chất vấn được Thường trực HĐND quan tâm kiểm tra, nhắc nhở.

2. Hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh:

Thường xuyên thực hiện nhiệm vụ giám sát công tác chỉ đạo và điều hành của UBND tỉnh và các sở, ngành; UBND huyện, thị xã, thành phố trong quá trình tổ chức thực hiện nghị quyết HĐND thông qua việc tham dự các cuộc họp lệ của UBND tỉnh, các hội nghị sở, tổng kết của các sở, ban ngành... Qua nghiên cứu các báo cáo định kỳ và sự chuyển biến thực tế của tình hình kinh tế - xã hội trong năm 2018, Thường trực và các Ban HĐND đã phát hiện được những vấn đề bức xúc, kịp thời trao đổi trực tiếp với UBND tỉnh và các sở, ngành để điều chỉnh cho phù hợp.

Trên cơ sở kế hoạch công tác năm 2018, hàng quý Thường trực HĐND tỉnh đã điều hoà, phối hợp hoạt động các Ban HĐND tỉnh và phân công các Ban thực hiện nhiệm vụ đảm bảo đúng luật, khoa học, không chồng chéo. Trong năm 2018, Thường trực HĐND đã tổ chức 05 đoàn khảo sát, giám sát, cụ thể:

a) Nội dung và đơn vị được khảo sát, giám sát:

- **Giám sát chuyên đề:** đã tổ chức 3 đoàn, cụ thể:

Chuyên đề: Tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới:

+ Đoàn 01 do ông Đỗ Tấn Kiệt - Phó Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn, khảo sát UBND các huyện: Chợ Mới, Phú Tân, thành phố Long Xuyên; giám sát UBND các xã: Mỹ Hòa Hưng, Mỹ Khánh (thành phố Long Xuyên); Tân Hòa, Phú Bình (huyện Phú Tân); Long Điền A, Kiến Thành (huyện Chợ Mới).

+ Đoàn 2 do ông Đinh Công Minh - Phó Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn, khảo sát UBND huyện Châu Phú, thành phố Châu Đốc, Ban chỉ đạo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; giám sát UBND các xã: Vĩnh Châu, Vĩnh Tế (thành phố Châu Đốc); Mỹ Đức, Bình Thủy (huyện Châu Phú).

Ngoài ra, còn giám sát qua văn bản đối với UBND các huyện: An Phú, Tri Tôn, Tịnh Biên, Châu Thành, Thoại Sơn, thị xã Tân Châu và 23 xã đạt chuẩn nông thôn mới còn lại.

Chuyên đề: Tiến độ thực hiện tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập, cụ thể: khảo sát các Bệnh viện Đa khoa: Trung tâm An Giang, khu vực tỉnh An Giang, khu vực Tân Châu; Bệnh viện Mắt - Tai Mũi Họng - Răng Hàm Mặt; giám sát trực tiếp: Sở Y tế, Sở Tài chính.

- Giám sát trước hai kỳ họp HĐND tỉnh:

+ *Trước kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh:* Tổ chức Đoàn khảo sát, giám sát về tình hình triển khai tổ chức thực hiện Nghị quyết HĐND về phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2018; kết quả thực hiện củng cố, nâng chất hoạt động của các Hợp tác xã theo Luật Hợp tác xã năm 2012, cụ thể khảo sát: Sở Kế hoạch và Đầu tư; Liên minh Hợp tác xã, Hợp tác xã Vĩnh Bình, An Hòa (huyện Châu Thành); Vĩnh Trạch, Định Thành (huyện Thoại Sơn), Hà Bao I, An Thạnh (huyện An Phú); Tân

Hậu, Tân Phú A2 (thị xã Tân Châu); giám sát trực tiếp UBND các xã: Vĩnh Bình, An Hòa (huyện Châu Thành), Vĩnh Trạch, Định Thành (huyện Thoại Sơn), Đa Phước, thị trấn An Phú (huyện An Phú), Tân An, Tân Thạnh (thị xã Tân Châu); giám sát qua văn bản: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

+ *Trước kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh*: Tổ chức Đoàn khảo sát, giám sát về tình hình và kết quả thực hiện Nghị quyết HĐND về phát triển kinh tế - xã hội năm 2018; công tác cải cách thủ tục hành chính, cụ thể khảo sát trực tiếp: UBND xã Phước Hưng, UBND huyện An Phú; UBND xã Phú Hiệp, UBND huyện Phú Tân; khảo sát qua văn bản: UBND phường Bình Khánh, UBND thành phố Long Xuyên; giám sát qua văn bản: Trung tâm Hành chính công tỉnh và Sở Nội vụ.

b) Kết quả:

- Ưu điểm:

+ Trong năm 2018, kinh tế - xã hội có bước tăng trưởng khá; công tác tham mưu, quản lý và điều hành ngân sách của các cơ quan, đơn vị đạt kết quả tốt; kinh tế, văn hóa, xã hội có bước tiến bộ, đời sống vật chất, tinh thần của người dân ngày càng được nâng cao, an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo...

+ Tiến độ thực hiện tự chủ tài chính trong các cơ sở y tế công lập được quan tâm đẩy mạnh, chất lượng phục vụ của các bệnh viện có nhiều cải thiện hơn trước, đã chủ động dành phần lớn kinh phí tiết kiệm được hàng năm để đầu tư cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị; thu nhập cho viên chức, người lao động...

+ Tính đến ngày 30/4/2018, lũy kế toàn tỉnh có 174 Hợp tác xã. Nhìn chung, hoạt động của các HTX đã góp phần tích cực vào chuyển dịch cơ cấu kinh tế; giải quyết nhiều lao động có việc làm ổn định; phát triển nhiều ngành nghề mới và khai thác được tiềm năng, thế mạnh sẵn có; góp phần giảm nghèo...

+ Sau gần 07 năm thực hiện, toàn tỉnh đã có 33/119 xã được Chủ tịch UBND tỉnh công nhận đạt chuẩn “Xã nông thôn mới” (chiếm 27,73%), qua đó góp phần thúc đẩy nông nghiệp phát triển theo hướng đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ, chuyển dịch cơ cấu cây trồng, vật nuôi từng bước gắn với nhu cầu thị trường tiêu thụ trong và ngoài nước; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ở nông thôn được tập trung đầu tư xây dựng, nâng cấp; đời sống vật chất, tinh thần của người dân được cải thiện.

+ Bằng sự nỗ lực cố gắng của tỉnh, năm 2017 chỉ số cải cách hành chính của tỉnh xếp hạng 08/63 tỉnh, thành trong cả nước, tăng 28 bậc so năm 2016 và xếp hạng 1/13 tỉnh, thành phố khu vực ĐBSCL. Các thủ tục hành chính trên tất cả các lĩnh vực đều được niêm yết công khai, đầy đủ tại cơ quan chuyên môn, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của đơn vị và tại Trung tâm hành chính công...

- Hạn chế:

+ Việc kêu gọi đầu tư và tìm đầu ra cho sản phẩm còn khó khăn do cơ sở hạ tầng về cầu, đường không thuận lợi cho việc vận chuyển hàng hóa của doanh nghiệp; Việc chuyển dịch cơ cấu cây trồng chưa đáp ứng theo yêu cầu thực tế của địa phương; Tình hình sạt lở bờ sông, kênh, rạch, tội phạm và tệ nạn xã hội vẫn còn diễn biến phức tạp, đặc biệt là tình trạng mua bán, vận chuyển ma túy với khối lượng lớn, hình thức vận chuyển tinh vi và sự chống cự quyết liệt từ các đối tượng.

+ Một số cấp ủy, chính quyền địa phương, cán bộ, công chức thiếu chủ động, sáng tạo trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới; nhiều sở, ngành và địa phương còn nặng tâm lý dồn sức cho xây dựng cơ sở hạ tầng mà chưa chú trọng đến phát triển sản xuất, thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp tạo việc làm, nâng cao thu nhập người dân...

+ Công tác tuyên truyền hướng dẫn nộp hồ sơ trực tuyến còn hạn chế. Tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp còn tâm lý e ngại, chưa quen với việc nộp hồ sơ trực tuyến.

+ Phần lớn các đơn vị sự nghiệp chưa thực sự chủ động trong công tác đổi mới, chưa phát huy hiệu quả tiềm năng sẵn có, chưa huy động được nhiều nguồn lực của xã hội để phát triển dịch vụ sự nghiệp công, chưa đảm bảo khả năng ổn định về tài chính; các bệnh viện tuyến tỉnh, bệnh viện chuyên khoa... có điều kiện thu nên thực hiện tự chủ thuận lợi hơn, thu nhập cao, gây mất bình đẳng về thu nhập giữa các cơ sở y tế...

+ Đa số các HTX quy mô vẫn còn nhỏ lẻ, hoạt động kém hiệu quả nên không thu hút được nhiều thành viên; trình độ chuyên môn và năng lực cán bộ quản lý của các HTX còn nhiều hạn chế; thiếu sự liên doanh, liên kết trong hệ thống với nhau; đa số HTX ít tiếp cận được nguồn vốn vay từ các ngân hàng và tổ chức tín dụng vì không có tài sản để thế chấp...

Sau khảo sát, giám sát, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức họp lấy ý kiến thống nhất nội dung báo cáo kết quả khảo sát, giám sát đúng thời gian quy định, trong đó nêu rõ những thuận lợi, khó khăn và đề xuất, kiến nghị đề đơn đốc UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương sớm giải quyết; qua đó tạo điều kiện cho các sở, ngành, địa phương hoàn thành tốt hơn nhiệm vụ được giao. Đối với những nội dung kiến nghị thuộc thẩm quyền của Trung ương, Đoàn giám sát tổng hợp đề chuyển đến Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh để tiếp tục xem xét, kiến nghị.

3. Hoạt động khảo sát, giám sát của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh:

Năm qua, ngoài việc thẩm tra 53 đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, các Ban HĐND tỉnh cũng đã tiến hành 07 đoàn khảo sát, giám sát tại các đơn vị, địa phương, cụ thể như sau:

1. Ban kinh tế - ngân sách:

a) Nội dung và đơn vị được khảo sát, giám sát:

- *Trước kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh:* Ban tiến hành giám sát về công tác quản lý, điều hành ngân sách nhà nước; kết quả thu, chi ngân sách; công tác thu hồi nợ đọng; kết quả thực hiện Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh; kết quả triển khai các nghị quyết HĐND tỉnh về việc ban hành danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ (từ năm 2015 đến tháng 6/2018) tại UBND huyện An Phú, Tịnh Biên và thành phố Châu Đốc; giám sát qua văn bản đối với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường.

- *Trước kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh:* Ban tổ chức khảo sát, giám sát về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm, giai đoạn 2016 - 2020; Kết quả thực hiện Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn; Tiến độ thực hiện

các công trình giao thông trọng điểm trên địa bàn tỉnh, cụ thể khảo sát: Dự án Trung tâm Công nghệ sinh học tỉnh; Dự án hệ thống xử lý nước thải khu công nghiệp Bình Hòa (giai đoạn 1); Dự án xử lý triệt để ô nhiễm môi trường bãi rác Bình Đức; giám sát trực tiếp: Sở Giao thông - Vận tải, Sở Kế hoạch và Đầu tư; giám sát qua văn bản: Ngân hàng Nhà nước - Chi nhánh An Giang; Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - Chi nhánh An Giang.

b) Kết quả:

- Ưu điểm:

+ Công tác tham mưu, quản lý và điều hành ngân sách 6 tháng đầu năm 2018 của các cơ quan, đơn vị đạt kết quả tốt, đảm bảo đáp ứng đầy đủ, kịp thời các yêu cầu, nhiệm vụ chi theo dự toán đã được công bố.

+ Kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành danh mục dự án cần thu hồi đất, dự án có sử dụng đất trồng lúa: tổng số dự án đã triển khai đến nay là 385/507 dự án (đạt 75,9% danh mục). Trong 385 dự án đã triển khai, có 289 dự án đã hoàn thành và 96 dự án còn lại đang trong quá trình kiểm kê thiệt hại, phê duyệt phương án bồi thường hoặc đang chi trả bồi thường.

+ Việc tham mưu xây dựng, phân bổ và giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và kế hoạch vốn hàng năm cho các dự án đầu tư tuân thủ theo quy định, phù hợp với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Kết quả, tổng số vốn đã giao trong 03 năm 2016 - 2018 được 12.431.061 triệu đồng, đạt 61,92% kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 (được phân bổ 90%).

+ Sở Giao thông - Vận tải đã đề xuất tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan, tập trung nguồn lực ưu tiên đầu tư các công trình trọng điểm, góp phần hạn chế ách tắc giao thông, phát triển du lịch, tạo động lực thu hút nhà đầu tư, làm đòn bẩy thúc đẩy nền kinh tế phát triển.

+ Kết quả thực hiện Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ: tính đến tháng 9/2018, dư nợ đầu tư cho lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn đạt 34,797 tỷ đồng/tổng dư nợ trên địa bàn là 64,726 tỷ đồng chiếm 53,76%.

- Hạn chế:

+ Các đối tượng là cá nhân, hộ gia đình, tổ hợp tác, hộ kinh doanh, hợp tác xã thực hiện sản xuất kinh doanh thuộc 08 nhóm sản phẩm nông nghiệp sản xuất theo hướng ứng dụng công nghệ cao chưa tiếp cận được nguồn vốn hỗ trợ; quy chế hoạt động và quy chế cho vay ưu đãi và hỗ trợ lãi suất sau đầu tư từ Quỹ bảo vệ môi trường cho các đối tượng này chưa quy định.

+ Công tác thu hồi nợ cụm, tuyến dân cư vượt lũ còn chậm so với tiến độ thu được giao; tình hình thu hồi nợ đọng thuế của các địa phương còn gặp nhiều khó khăn.

+ Việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2018 chỉ đạt 52,41% chưa đảm bảo yêu cầu theo chỉ đạo của UBND tỉnh.

+ Một số dự án bị trễ tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng chưa đáp ứng theo yêu cầu; một số tuyến giao thông bị xuống cấp chưa được duy tu, sửa chữa kịp thời; một số dự án phải thường xuyên cập nhật, điều chỉnh do thay đổi chế độ chính sách, thay đổi Chủ đầu tư...

+ Chưa có nhiều dự án, phương án sản xuất kinh doanh phục vụ nông nghiệp sạch xin tiếp cận vốn vay; một số dự án xin vay vốn nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao nhưng chưa đạt yêu cầu, chưa khả thi hoặc không có tài sản bảo đảm vay vốn; Giá thành các sản phẩm nông nghiệp đạt tiêu chuẩn Vietgap, Globalgap còn cao chưa phù hợp với thu nhập, mức tiêu dùng của người dân...

Qua đó, Ban đã kiến nghị, đề xuất đối với các đơn vị được khảo sát, giám sát và UBND tỉnh tại Báo cáo số 23/BC-HĐND ngày 10/7/2018 và Báo cáo số 66/BC-HĐND ngày 28/11/2018.

2. Ban Văn hóa - xã hội:

a) Nội dung và đơn vị được khảo sát, giám sát:

- *Trước kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh:* Ban tiến hành giám sát về kết quả thực hiện Quyết định số 608/QĐ-TTg ngày 25/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chiến lược quốc gia phòng, chống HIV/AIDS đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh từ năm 2013 đến năm 2017 và kết quả thực hiện Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ hỗ trợ người có công cách mạng về nhà ở trên địa bàn tỉnh từ năm 2013 đến năm 2017 tại UBND huyện Tri Tôn, thị xã Tân Châu, Sở Y tế, Sở Xây dựng; giám sát qua văn bản đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, UBND huyện An Phú. **(gọi tắt là Quyết định số 608 và Quyết định số 22)**

- *Giám sát chuyên đề:* về việc thực hiện chính sách pháp luật đối với giáo viên mầm non trong hệ thống cơ sở giáo dục trong và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh, cụ thể khảo sát các trường Mầm non: Tà Đánh (xã Tà Đánh, huyện Tri Tôn); Hoa Mai (xã Mỹ Đức, huyện Châu Phú); Hoa Hồng (thị trấn Cái Dầu, huyện Châu Phú); các trường Mẫu giáo: Long Điền A (xã Long Điền A, huyện Chợ Mới); Sao Mai (thị trấn Mỹ Luông, huyện Chợ Mới); Hướng Dương (phường Châu Phú A, thành phố Châu Đốc); Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện: Tri Tôn, Châu Phú, Chợ Mới, thành phố Châu Đốc; giám sát trực tiếp: Sở Giáo dục và Đào tạo.

- *Trước kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh:* Ban tiến hành khảo sát, giám sát về kết quả thực hiện Quyết định số 1008/QĐ-UBND ngày 01/7/2014 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch tỉnh An Giang từ năm 2014 đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030; kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 149/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thông qua Đề án thí điểm “Sáp nhập và thành lập Trung tâm văn hóa và học tập cộng đồng xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang giai đoạn 2016 - 2020”, cụ thể khảo sát: Chợ Tịnh Biên (huyện Tịnh Biên); Trung tâm Văn hóa - Học tập cộng đồng xã Núi Voi (xã Núi Voi, huyện Tịnh Biên); Khu du lịch Hồ Ông Thoại (huyện Thoại Sơn); Trung tâm Văn hóa - Học tập cộng đồng xã Thoại Giang (xã Thoại Giang, huyện Thoại Sơn); giám sát trực tiếp: UBND huyện Tịnh Biên, UBND huyện Thoại Sơn, Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch; giám sát qua văn bản: UBND huyện Chợ Mới, UBND thành phố Châu Đốc. **(gọi tắt là Quyết định số 1008 và Quyết định số 149)**

b) Kết quả:

- *Ưu điểm:*

+ Việc thực hiện Quyết định số 608 được tỉnh quan tâm thực hiện đảm bảo về mặt quan điểm, mục tiêu, đã tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản triển

khai thực hiện khá đầy đủ. Kết quả, trong giai đoạn từ 2013 - 2017, số người xét nghiệm phát hiện mới nhiễm HIV là 1.981 người, số người nhiễm HIV chuyển sang giai đoạn AIDS là 1.402 người, số người tử vong là 543 người. Lũy tích số người nhiễm HIV đang còn sống đến cuối tháng 12/2017 là 11.157 người, số bệnh nhân AIDS là 8.685 người và số tử vong là 5.051 người; so với cùng kỳ từ 2013 - 2017, số ca nhiễm HIV, số ca chuyển sang AIDS và số ca tử vong đều giảm.

+ Sau hơn 4 năm thực hiện Quyết định số 22, toàn tỉnh đã thực hiện hỗ trợ cho **3.801 hộ**, bao gồm: số hộ được hỗ trợ xây mới nhà ở: **3.024 hộ**; số hộ được hỗ trợ cải tạo, sửa chữa nhà ở: **777 hộ**. Tổng kinh phí hỗ trợ là **166.740 triệu đồng**. Với kết quả trên đã góp phần thực hiện tốt công tác đền ơn đáp nghĩa cho người có công với cách mạng đang khó khăn về nhà ở trên địa bàn tỉnh, góp phần chăm lo tốt chính sách an sinh xã hội, củng cố lòng tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng và Nhà nước.

+ Việc thực hiện các chế độ, chính sách đối với nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục trong hệ thống giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh được quan tâm thực hiện: các chế độ chính sách về tuyển dụng, luân chuyển, bổ nhiệm, cử đi đào tạo, bồi dưỡng; chế độ tiền lương, phụ cấp; chính sách khen thưởng và các chế độ đãi ngộ vật chất, điều kiện khác được thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo đầy đủ, đã tạo điều kiện và động viên khuyến khích các nhà giáo yên tâm công tác, hoàn thành tốt nhiệm vụ.

+ Việc đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển du lịch như hạ tầng giao thông, hạ tầng các khu điểm du lịch, hạ tầng thông tin, cơ sở lưu trú... có nhiều chuyển biến tích cực, tình hình an ninh, trật tự, môi trường cảnh quan thiên nhiên từng bước được cải thiện, góp phần nâng cao hình ảnh du lịch An Giang trong khu vực ĐBSCL và cả nước. Lượt khách du lịch đến An Giang và doanh thu từ du lịch tăng qua từng năm.

+ Sau khi thực hiện sáp nhập, mô hình Trung tâm Văn hóa - Học tập cộng đồng đã tích hợp được tất cả các hoạt động giáo dục, văn hóa, thể thao và truyền thanh đáp ứng nhu cầu học tập và giải trí của người dân, có nơi sinh hoạt hội họp của các tổ chức đoàn thể ở địa phương.

- Hạn chế:

+ Công tác tuyên truyền, vận động thực hiện công tác phòng, chống HIV/AIDS vẫn còn một số hạn chế: chưa thực hiện thường xuyên, hình thức chưa phong phú, đa dạng; kinh phí phục vụ phòng, chống HIV/AIDS, tệ nạn ma túy, mại dâm... còn hạn chế.

+ Kinh phí hỗ trợ nhà cho người có công theo Quyết định số 22 còn hạn chế và tiến độ giải ngân còn chậm; giá nguyên vật liệu xây dựng công trình tăng, tiền công thợ xây dựng cao cũng làm ảnh hưởng đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ.

+ Các nhóm lớp, trường mầm non tư thục chưa có nguồn tuyển giáo viên đào tạo chính quy nên tỷ lệ giáo viên đạt chuẩn chưa cao; chưa có chế độ hỗ trợ đối với giáo viên mầm non phải ở lại trực buổi trưa đối với lớp bán trú và hỗ trợ khi giáo viên phải đến sớm đón trẻ và về muộn để trả hết trẻ.

+ Trong quá trình tổ chức, triển khai thực hiện Quyết định số 149 tại cơ sở vẫn còn một số hạn chế về khâu chỉ đạo, điều hành, thiếu trang thiết bị (âm thanh,

ánh sáng, máy vi tính), kinh phí hoạt động, công tác phối hợp với các ngành đôi lúc chưa đồng bộ, còn mang tính chất chủ quan hoặc theo thời vụ; chưa tận dụng, khai thác các dịch vụ khác tập trung về Trung tâm nên chất lượng, hiệu quả hoạt động vẫn còn hạn chế...

+ Các dịch vụ đi kèm với ngành du lịch chưa có tính khác biệt để thu hút du khách; công tác xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ du lịch chưa thật sự đi vào chiều sâu, nhất là thị trường trọng tâm, trọng điểm; công tác quản lý tại các khu, điểm du lịch trọng điểm còn thiếu chặt chẽ, chưa có sự phối hợp tốt giữa các đơn vị chức năng ở địa phương; tình trạng chèo kéo, mất an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, lấn chiếm trái phép đất đai,... tại các khu, điểm du lịch vẫn chưa được xử lý triệt để.

Qua đó, Ban đã kiến nghị, đề xuất đối với các đơn vị được khảo sát, giám sát và UBND tỉnh tại Báo cáo số 16/BC-HĐND ngày 29/6/2018, Báo cáo số 62/BC-HĐND ngày 12/10/2018 và Báo cáo số 64/BC-HĐND ngày 20/11/2018.

3. Ban pháp chế:

a) Nội dung và đơn vị được giám khảo sát, giám sát:

- *Trước kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh:* Ban tiến hành khảo sát, giám sát công tác thi hành án dân sự đối với Chi cục Thi hành án dân sự huyện Chợ Mới, Thoại Sơn, thành phố Long Xuyên, Cục Thi hành án dân sự; giám sát công tác quản lý hoạt động hỗ trợ tư pháp trên địa bàn tỉnh đối với Sở Tư pháp.

- *Trước kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh:* Ban tiến hành khảo sát UBND huyện Châu Phú, Cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh; giám sát Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về công tác lập hồ sơ đề nghị, thi hành quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, cơ sở giáo dục bắt buộc và trường giáo dưỡng; khảo sát Viện kiểm sát nhân dân huyện Châu Phú, giám sát Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về công tác kiểm sát chấp hành pháp luật.

b) Kết quả:

- Ưu điểm:

+ Cục Thi hành án dân sự tỉnh đã làm tốt công tác chỉ đạo, triển khai, quán triệt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước, văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của ngành và địa phương; công tác phối hợp với các ngành được thực hiện khá nhịp nhàng và hiệu quả; công tác tiếp dân được thực hiện thường xuyên, định kỳ và đột xuất... Kết quả, về việc đã giải quyết xong 4.666 việc/10.083 việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 46,28%; về tiền đã giải quyết xong 258 tỷ đồng/2.147 tỷ đồng số có điều kiện giải quyết, đạt tỷ lệ 12,01%...

+ Sở Tư pháp đã tích cực trong công tác chỉ đạo, triển khai các văn bản quản lý, điều hành hoạt động hỗ trợ tư pháp; thực hiện việc kiểm tra hoạt động của các tổ chức làm công tác hỗ trợ tư pháp trên địa bàn tỉnh, qua đó, kịp thời phát hiện những trường hợp sai phạm và ban hành kết luận kiểm tra, thanh tra, yêu cầu các đơn vị khắc phục những hạn chế. Xã hội hóa hoạt động hỗ trợ tư pháp cũng đạt được những kết quả khả quan, đóng góp quan trọng vào tiến trình cải cách tư pháp của cả nước nói chung và của tỉnh nói riêng.

+ Việc lập hồ sơ đề nghị, thi hành quyết định áp dụng biện pháp đưa người nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, việc thực hiện các chế độ về chăm sóc sức khỏe, ăn mặc, sinh hoạt của học viên, đối tượng tại cơ sở được thực hiện

đúng quy định của pháp luật. Công tác giáo dục, dạy nghề cho học viên được quan tâm thực hiện. Hàng tháng, cơ sở xét thành tích trong chữa bệnh, học tập, lao động trị liệu để giảm thời gian điều trị, cai nghiện cho học viên có thành tích tốt.

+ Công tác kiểm sát chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh được thực hiện đúng quy định, qua kiểm sát nhận thấy: việc tiếp nhận, thụ lý, giải quyết nguồn tin báo về tội phạm của cơ quan điều tra kịp thời, không bỏ lọt tội phạm; không xảy ra việc bắt, tạm giữ, tạm giam không có căn cứ, trái pháp luật; chất lượng xét xử các vụ án hình sự được nâng cao, không xảy ra oan sai, góp phần tích cực trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm; việc kê biên, xử lý tài sản, tổ chức thi hành án dân sự được thực hiện đúng trình tự, thủ tục, thời hạn, không xảy ra vụ việc cưỡng chế trái pháp luật; hoạt động tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được quan tâm, giải quyết kịp thời, nghiêm minh.

- *Hạn chế:*

+ Số lượng án thụ lý tăng 1.227 việc so với cùng kỳ; số lượng án chưa có điều kiện, án chuyển sang kỳ sau còn cao; tài sản đưa ra bán đấu giá ít có người mua nhất là án liên quan đến tín dụng, ngân hàng; việc kê biên, xử lý tài sản là đất, nhà ở duy nhất của người phải thi hành án còn gặp nhiều khó khăn...

+ Số lượng kiến nghị, kháng nghị trong kiểm sát hoạt động tư pháp chưa nhiều; trình độ, năng lực của kiểm sát viên chưa đồng đều, còn hạn chế làm ảnh hưởng đến hiệu quả công tác kiểm sát chấp hành pháp luật.

+ Công tác quản lý hoạt động hỗ trợ tư pháp trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều hạn chế như: Một số trường hợp thực hiện chưa đúng trình tự, thủ tục về công chứng, chứng thực; chưa thực hiện việc mua bảo hiểm trách nhiệm nghề nghiệp luật sư; hợp đồng dịch vụ pháp lý chưa thể hiện đầy đủ mức thù lao, thời hạn thực hiện hợp đồng; chưa thực hiện xuất hóa đơn cho khách hàng khi thanh lý hợp đồng; trình độ ngoại ngữ của đội ngũ luật sư không đáp ứng được nhu cầu tham gia tư vấn, tranh tụng những vụ việc có yếu tố nước ngoài tại địa phương...

+ Số lượng người nghiện ma túy ngày càng tăng trong khi quy mô, sức chứa của cơ sở không đáp ứng đủ; công tác phối hợp với cơ quan Công an trong việc xét nghiệm, lập hồ sơ đối tượng phụ nữ mang thai đôi lúc chưa chặt chẽ; tình trạng ô nhiễm môi trường không khí xung quanh cơ sở... ảnh hưởng đến tiến độ, hiệu quả điều trị, cai nghiện của học viên.

Qua đó, Ban đã kiến nghị, đề xuất đối với các đơn vị được khảo sát, giám sát tại Báo cáo số 15/BC-HĐND ngày 28/6/2018 và Báo cáo số 65/BC-HĐND ngày 20/11/2018.

3.4 Giám sát của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu:

- Ngoài giám sát tại kỳ họp HĐND, thông qua việc xem xét các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự, đại biểu Hội đồng nhân dân cũng tích cực trong hoạt chất vấn, các đại biểu còn tham gia khá đầy đủ cùng Đoàn giám sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh khi Đoàn đến khảo sát, giám sát tại địa bàn đại biểu HĐND trúng cử.

- Các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân đã xây dựng kế hoạch và tiến hành giám sát trong năm 2018, đảm bảo theo quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

II. Đánh giá hoạt động giám sát trong năm 2018:

1. Ưu điểm:

- Trong năm 2018, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt các nội dung giám sát đã đề ra theo nghị quyết về Chương trình giám sát. Hoạt động giám sát từng bước nâng cao chất lượng, khẳng định rõ hơn vai trò, vị trí, chức năng, quyền hạn của cơ quan dân cử, góp phần tích cực vào sự thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND là không ngừng đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát; tổ chức giám sát sâu và toàn diện trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, tăng cường giám sát tại địa phương, trực tiếp nghe ý kiến, phản ánh của nhân dân địa phương. Qua giám sát HĐND tỉnh đã có nhiều kiến nghị, đề xuất với các cấp, các ngành, để giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện, những vấn đề nổi cộm được phản ánh tới UBND tỉnh để chỉ đạo giải quyết.

- Đa số các đơn vị chịu sự giám sát đã chuẩn bị khá chu đáo tài liệu, báo cáo và đánh giá đầy đủ các nội dung theo yêu cầu của Đoàn khảo sát, giám sát. Sự tham gia của đại diện Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, Văn phòng Tỉnh ủy với Đoàn giám sát đã tạo thêm tính bao quát và chuyên sâu trong từng nội dung khảo sát, giám sát.

2. Hạn chế:

- Trách nhiệm tham gia Đoàn giám sát của một số Ủy viên các Ban, đại biểu HĐND tỉnh trúng cử trên địa bàn được giám sát tỉnh đôi lúc chưa đầy đủ, chưa dành thời gian cho nghiên cứu tài liệu liên quan đến nội dung giám sát, từ đó ít tham gia ý kiến.

- Một số cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo chưa đáp ứng yêu cầu về nội dung, thời gian gửi báo cáo chậm so với kế hoạch; việc bố trí thành phần làm việc với Đoàn giám sát chưa đầy đủ.

- Việc chất vấn chỉ tập trung ở một số đại biểu, một số thủ trưởng sở, ban, ngành trả lời chất vấn vẫn còn chung chung, thiếu thuyết phục.

- Một số Tổ đại biểu HĐND tỉnh chưa thực hiện gửi kế hoạch giám sát về Thường trực HĐND tỉnh và thực hiện chức năng giám sát theo quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. (cụ thể: Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị: huyện Chợ Mới, huyện Châu Phú)

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2018./.

Nơi nhận:

- TT. TU, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Đinh Công Minh